

MINISTERUL ECONOMIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2033, Chişinău, Piaţa Marii Adunări Naţionale, 1
tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64
E-mail: mineconcom@mec.gov.md
Pagina web: www.mec.gov.md

МД-2033, Кишинэу, Пяца Марий Адунэрь Национале, 1
тел. +373-22-25-01-07, факс +373-22-23-40-64
E-mail: mineconcom@mec.gov.md
Веб страница: www.mec.gov.md

19.01 2017 nr. 11 - 336

Centrul Naţional Anticorupţie

Ministerul Economiei prezintă anexat Raportul pentru anul 2016 despre realizarea acţiunilor ce se impun în Planul de acţiuni pe anul 2016 privind implementarea Strategiei naţionale anticorupţie pe anii 2011-2015, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.90 din 12.05.2016.

Anexă: 8 (opt) file

Viceprim- ministru,
ministru

Octavian CALMIĆ

R A P O R T
privind progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a Planului de acțiuni pe anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2016, pe perioada anului 2016

Numărul și acțiunea prevăzută de Plan	Indicatori de progres	Termen de realizare	Măsurile întreprinse	Dificultăți întâmpinate
<p>27. Implementarea unui sistem eficient de gestiune a riscurilor de corupție, elaborarea și realizarea măsurilor de eliminare sau de diminuare a acestor riscuri</p>	<p>Numărul de autorități publice care au documentat sistemul de management al riscurilor de corupție. Numărul de autorități care au completat Registrul instituțional al riscurilor și/sau au elaborat Planul de integritate</p>	<p>Permanent, cu monitorizare trimestrială</p>	<p>În scopul realizării prevederilor art.15 și art.16 ale Legii nr.229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern, în perioada 2012-2015 în toate subdiviziunile Ministerului Economiei și toate autoritățile administrative din subordinea ministerului au fost inițiate și realizate procedurile:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de documentare și descriere narativă și grafică ale principalelor procese operaționale de lucru (sau de corectare ale descrierilor în cazul când acestea au fost deja efectuate anterior); - de identificare a riscurilor posibile în procesele operaționale (inclusiv riscurile de corupție). <p>Au fost descrise narativ și grafic 105 procese operaționale în cadrul Ministerului Economiei și 37 procese în instituțiile subordonate și coordonate de către Ministerul Economiei.</p> <p>În anul 2015 au fost revizuite descrierile a 85 procese operaționale din cadrul aparatului central al Ministerului Economiei și au fost descrise 20 procese noi. La fel au fost revizuite și descrierile a 37 procese și descrise 10 procese noi în autoritățile subordonate. La moment fiecare din subdiviziunile interne ale aparatului central și autoritățile administrative din subordinea ministerului și-au identificat riscurile operaționale pe care le monitorizează în permanență.</p> <p>Totodată, în urma analizei, au fost identificate 46 riscuri operaționale comune pentru mai multe subdiviziuni ale aparatului central al ministerului, incluse în Registrul riscurilor operaționale ale Ministerului Economiei și 20 riscuri asupra integrității autorității, incluse în Planul de integritate al Ministerului Economiei, aprobat prin ordinul ministerului nr.145 din 20.09.2012.</p> <p>Registrul riscurilor operaționale al Ministerului Economiei este analizat și modificat după necesitate la finele fiecărui an. La moment este în vigoare Registrul riscurilor operaționale al Ministerului Economiei adoptat la 30.12.2014.</p> <p>Planul de integritate a fost realizat total în perioada 2012-2014, în rezultat fiind</p>	<p>-----</p>

			<p>stabilite acțiuni permanente și proceduri de control pentru minimizarea fiecăruia din riscurile de integritate, care sunt efectuate în permanență până la moment. Pe parcurs, Registrul riscurilor de integritate este monitorizat în permanență, însă n-au fost depistate alte riscuri noi. Mai mult, unele riscuri incluse în acest Registru și-au pierdut actualitatea, ca urmare a modificărilor parvenite în legislație și în structura Ministerului Economiei.</p> <p>Acțiuni similare în elaborarea sistemului de gestiune a riscurilor de corupție au fost întreprinse în următoarele autorități administrative din subordinea ministerului: Agenția Proprietății Publice (APP), Camera de Licențiere (CL), Agenția pentru Protecția Consumatorilor (APC) și Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase (IPSSTOIP). Monitorizarea efectuată de către auditul intern al ministerului arată că, în aceste autorități lucrările sunt la stadii diferite. Astfel, în cadrul APP și CL, toate procesele operaționale sunt formalizate și descrise, sunt evaluate riscurile și elaborate registrele riscurilor.</p> <p>În baza constatărilor și recomandărilor propuse de misiunile de audit efectuate în 2016 în cadrul acestor autorități, au fost elaborate complexe de măsuri pentru dinamizarea și ridicarea eficienței acțiunilor preconizate pentru implementarea Strategiei anticorupție.</p>	
<p>28. Realizarea acțiunilor de prevenire a corupției în procesul de recrutare, selectare, angajare și promovare a funcționarilor publici</p>	<p>Numărul funcțiilor publice vacante scoase la concurs, raportat la numărul total de funcții publice vacante din autoritate. Numărul de concursuri de angajare desfășurate. Numărul de concursuri</p>	<p>Permanent, cu monitorizare trimestrială</p>	<p>În perioada de referință au fost publicate 5 anunțuri cu privire la lansarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice vacante în Monitorul Oficial și Moldova Suvrană, cu plasarea anunțurilor respective concomitent pe pagina web a ministerului și pe cariere.gov.md. În aceste concursuri au fost plasate 14 funcții publice vacante și temporar vacante.</p> <p>Conform situației din 30 decembrie 2016 în cadrul ministerului au fost angajate 40 persoane (prin concurs – 13 persoane, prin transfer extern - 4 funcționari publici, 1 persoană (ministru) numită la funcția de demnitate publică, prin concurs numit Secretarul de Stat – 1 persoană, și respectiv numite în cabinetul ministrului - 12 persoane, 5 persoane numite în posturi de deservire tehnică).</p> <p>În perioada de referință în cadrul ministerului au fost promovați în bază de merit, conform prevederilor legale 17 angajați, inclusiv 13 funcționari publici cu funcții de execuție au fost promovați în funcții superioare celor deținute, 2 funcționari publici cu funcții de conducere au fost promovați în funcții superioare celor deținute (șef Direcție generală și șef Direcție). 1 angajat în postul de deservire tehnică a promovat concursul la funcția publică de execuție.</p> <p>În perioada de raportare concursuri repetate pentru una și aceeași funcție în cadrul ministerului nu au fost desfășurate.</p>	<p>-----</p>

	<p>repetate pentru una și aceeași funcție publică</p>		<p>Toate activitățile din cadrul concursurilor au avut un caracter transparent, iar testele pentru probele scrise au fost confidențiale. În toate activitățile respective a fost respectat cadrul legal cu privire la ocuparea funcțiilor publice vacante prin concurs.</p> <p>La modificarea raporturilor de serviciu prin promovare și transfer au fost respectate prevederile cadrului legal (Legea nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009 privind punerea în aplicare a legii în cauză). Toți candidații au întrunit condițiile de ocupare a funcțiilor publice vacante sau temporar vacante.</p>
<p>29. Asigurarea transparenței în procesul decizional în cadrul autorităților publice centrale și locale</p>	<p>Ponderea deciziilor consultate cu publicul în raport cu numărul total de decizii adoptate. Dezbateri/ședințe publice organizate, recomandări recepționate/implementate</p>	<p>Permanent, cu monitorizare trimestrială</p>	<p>Transparența în activitatea Ministerului Economiei constituie unul din principiile de bază promovate prin reformarea administrației publice, care contribuie la creșterea eficienței activității și încrederea cetățenilor în politicile și acțiunile lansate. Implicarea societății în elaborarea unor politici publice sau reglementări asigură nu doar sporirea calității deciziilor elaborate de către autoritățile publice, dar și susținerea de către societate a deciziilor adoptate.</p> <p>În scopul facilitării accesului tuturor părților interesate la informația privind procesul de elaborare și adoptare a deciziilor, pe pagina web oficială a ministerului este creat un compartiment dedicat transparenței decizionale unde este plasată sistematic, spre coordonare, informația cu privire la proiectele actelor normative elaborate și supuse consultărilor publice (http://mec.gov.md/ro/content/anunturi-de-proiecte-si-consultari-publice).</p> <p>Pe parcursul anului 2016 au fost elaborate 306 proiecte de acte normative și legislative, dintre acestea au fost adoptate 299 proiecte de decizii. Dintre acestea au fost consultate circa 263 de proiecte de decizii, în urma cărora au parvenit 960 recomandări, dintre care 730 au fost incluse în proiectele respective</p> <p>Astfel, ponderea deciziilor consultate cu publicul în raport cu numărul total de decizii elaborate constituie 86%, rezultat obținut prin instituirea unui dialog deschis, transparent cu asociațiile neguvernamentale și sectorul privat.</p> <p>În perioada de raportare, au fost plasate pe site Ministerului Economiei 167 de proiecte de decizii și materialele aferente acestora (http://particip.gov.md/statistics.php?l=ro).</p> <p>De asemenea, în contextul elaborării proiectelor de acte legislativ-normative au fost organizate 234 întruniri consultative, audieri publice, dezbateri, ședințe ale grupurilor de lucru pe diverse domenii, la care au participat circa 1509 persoane.</p> <p>Menționăm că, recomandările au parvenit de la părțile interesate în procesul de consultare publică, și anume de la asociații neguvernamentale și parteneri de dezvoltare:</p> <p>- Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”;</p>

			<ul style="list-style-type: none"> - Uniunea Producătorilor de zahăr din Moldova; - Asociația Culinarilor Catering Moldova; - Asociația Frizerilor din Republica Moldova; - Asociația Obștească "Eco-Răzeni"; - Asociația Obștească "Asociația Surzilor din Republica Moldova"; - Asociația Obștească "Societatea Orbilor din Republica Moldova"; - Asociația Obștească "Societatea Invalizilor din Republica Moldova"; - Asociația Obștească "Motivație"; - Asociația Consumatorilor de Energie; - Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham); - Centrul Analitic Independent "Expert-Grup"; - Fundația Est-Europeană; - Institutul Național de Cercetări Economice; - Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova; - Congresul Autorităților Locale din Republica Moldova; - Uniunea Meșterilor Populari din Republica Moldova. <p>Pentru a consolida participarea părților interesate în identificarea și realizarea priorităților strategice de dezvoltare economică a țării și pentru a dezvolta și promova parteneriatul între Ministerul Economiei, societatea civilă și sectorul privat, în cadrul Ministerului își desfășoară activitatea 9 platforme de consultare și anume: <i>Consiliul Consultativ, Grupul de Lucru pentru reglementarea activității de înreprinzător (RIA), Grupul Consultativ în domeniul infrastructurii calității și protecției consumatorilor, Consiliul sectorial în domeniul asistenței externe pentru sectoarele coordonate de Ministerul Economiei (CSAE), Consiliul pentru Competitivitate, Comisia de ramură pentru consultări și negocieri colective în domeniul comerțului interior, Comisia de ramură pentru consultări și negocieri colective în domeniul industriei nealimentare, Comitetul Sectorial pentru formarea profesională în domeniul comerțului interior, Comitetul Sectorial pentru formarea profesională în domeniul industriei nealimentare.</i> Platformele respective au în componența sa alți reprezentanți ai Ministerului Economiei, cât și reprezentanți ai sectorului privat și societății civile, ceea ce sporește calitatea procesului decizional.</p>	
37. Crearea ghișeelor unice-pilot pentru autorizarea	Numărul ghișeelor unice funcționale	Trimestrul IV 2014	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr.753 din 14.06.2016 a fost aprobat Conceptul mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permise și a Planului de acțiuni privind optimizarea actelor permise și implementarea soluțiilor de ghișeu unic. Actul normativ prevede implementarea unui sistem informatic pentru gestionarea și eliberarea actelor permise,</p>	

activităților din comerț			<p>cu acces la un număr mare de puncte, inclusiv computere, telefoane mobile, terminale publice, etc.</p> <p>Întru consolidarea Ghișeului unic de licențiere au fost întreprinse acțiuni plauzibile privind crearea de parteneriate cu autoritățile publice de reglementare și control pentru asigurarea unui acces permanent al angajaților Camerei de Licențiere la bazele de date ale acestora, în partea ce ține de actele permise pasibile anexării la declarația/cererea pentru licență. Au fost transmise demersuri repetate privind accesul la bazele de date instituționale către 5 autorități publice cu funcții de reglementare. În cadrul Serviciului "e-Licențiere", din lista de 28 documente pasibile anexării la declarația/cererea pentru eliberarea, prelungirea sau reperfectarea licenței, 7 sau 25% din numărul total al acestora se verifică online; 8 sau 28,6% se verifică în baza informației plasate pe paginile oficiale web ale autorităților publice; 1 sau 3,6% se confirmă prin poșta electronică e-mail.</p> <p>Astfel, din numărul total de 3319 declarații și cereri de eliberare, prelungire sau reperfectare a licenței, 99.28 la sută au fost recepționate prin intermediul Serviciului "e-Licențiere", ș în anul 2015 acest indicator a constituit 98.35%, iar în anul 2014- 98.91%.</p> <p>Prin Legea nr. 153 din 01.07.2016 au fost operate modificări și completări la Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, care prevăd substituția autorizației de funcționare în comerț cu simpla notificare la primăria localității. Excepție fac unele activități cu risc sporit pentru sănătatea populației și a mediului, pentru care suplimentar se solicită autorizația sanitară sau sanitar veterinară. Astfel, primăria localității va fi în legătură permanentă cu autoritățile administrației publice centrale cu competențe de supraveghere a pieței interne de consum, în special ANSA și CNSP.</p> <p>În acest context, la primărie va fi instituit ghișeul unic pentru procesul de înregistrare a notificărilor depuse de către comercianți. Tehnic, inițial ghișeul unic va fi fizic (anexarea unor acte la cererea de notificare, sunete telefonice, etc.), iar odată cu crearea unui soft informațional de conexiune pe o platformă a autorităților administrației publice locale cu cele centrale (cu suportul Centrului de guvernare electronică), va începe să funcționeze ghișeul unic electronic pentru activitățile din comerț, inclusiv prestări servicii. Conform prevederilor legale, aceasta va fi posibil începând cu semestrul II 2017.</p>	
40. Elaborarea și aprobarea normelor de responsabilizare a agenților	Numărul de sancțiuni aplicate	Permanent, cu verificare începând din trim.IV, 2016	<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.25-XVI din 22.02.2008 cu privire la Codul de conduită a funcționarului public și Legii nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și intereselor personale, iar după angajare fiecare persoană este familiarizată cu Ghidul noului angajat, care cuprinde prevederi ale Legii cu privire la Codul de conduită a funcționarului public.</p>	

publici pentru încălcarea normelor de etică și deontologie			<p>De la începutul anului 2016 au fost familiarizate 40 persoane.</p> <p> Ghidul noului angajat a fost plasat pe pagina web a ministerului și este disponibil pentru toți angajații ministerului.</p> <p> În acest context, în perioada de raportare în cadrul Ministerul Economiei nu au fost identificate încălcări ale normelor de etică și deontologie și, respectiv, nu au fost aplicate sancțiuni în acest sens.</p>	
61. Asigurarea funcționării sistemului de linii telefonice anticorupție	Registre de evidență a apelurilor elaborate/ținute. Numărul de apeluri înregistrate, inclusiv ponderea apelurilor privind actele de corupție, actele conexe corupției și faptele de comportament corupțional	Permanent, cu monitorizare trimestrială	<p>Sistemul liniei anticorupție în cadrul ministerului este instituit. Registrul de evidență a apelurilor este elaborat.</p> <p> În vederea asigurării receptivității prompte a sesizărilor privind existența unor fenomene de corupție, precum și executării Legii nr.252 din 25.10.2013 pentru aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului liniilor telefonice anticorupție, în cadrul Ministerului Economiei funcționează telefoane de încredere, anunțul privind existența unui astfel de telefon se regăsește pe pagina oficială a ministerului: www.mec.gov.md, împreună cu adresarea către populație de a comunica fapte de corupere comise de către colaboratorii instituției.</p> <p> Concomitent, în holul de la etajul I al sediului Ministerului Economiei (intrarea din str. Bănulescu-Bodoni) este instalată o cutie poștală pentru recepționarea adresărilor cetățenilor cu titlul: „Demersuri și informații confidențiale adresate MEC”.</p> <p> Menționăm că apeluri și sesizări privind comiterea actelor de corupție de către funcționarii aparatului central al Ministerului, cât și ai instituțiilor subordonate, nu au fost recepționate.</p> <p> Gestionarea nemijlocită a liniei telefonice anticorupție a Ministerului Economiei este în sarcina dnei Prascovia Scripnicenco, șef al Serviciului probleme speciale, la numărul de telefon 022 250 535, numit și telefonul de încredere.</p> <p> Pe parcursul perioadei de raportare al anului 2016 au fost înregistrate 4 apeluri cu solicitarea informației de diferită tematică privind activitatea Ministerului Economiei. Acte de corupție, acte conexe corupției și fapte de comportament corupțional nu au fost semnalate.</p> <p> Pe pagina oficială a ministerului la compartimentul <i>CORUPȚIE</i> este plasat “Chestionarul referitor la fapte de corupție și protecționism în sistemul Ministerului Economiei”.</p> <p> Linia telefonică instituțională pentru informare este mai complexă, având o ramificație de</p>	-----

			<p>genul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numărul de telefon 022 250 500 (linia verde), la care este solicitată informație din partea cetățenilor către conducerea Aparatului Cabinetului Viceprim-ministrului, ministrului Economiei, este înregistrată procedura de înscriere pentru audiență și este furnizată informația din domeniile de activitate ale ministerului și instituțiilor subordonate; - serviciul de informare și comunicare cu mass-media are următoarele numere de telefon: 022 250 547 și 022 250 667, prin intermediul cărora se comunică atât cu reprezentanții mass-media, cât și cu societatea, deoarece, practic zilnic, parvin apeluri de la cetățeni care solicită diverse informații din domeniul economic. <p>Suplimentar, linii telefonice pentru informare sunt și în cadrul structurilor organizaționale din sfera de competență a Ministerului Economiei, cum ar fi: Camera de Licențiere (CL), Organizația pentru dezvoltarea sectorului Întreprinderilor mici și mijlocii (ODIMM), Organizația de dezvoltare a exportului din Moldova (MIEPO), Agenția Proprietății Publice (APP), Agenția pentru Protecția Consumatorilor (APC), Institutul Național de Standardizare (INS), Institutul Național Metrologie (INM), la care sunt persoane responsabile pentru recepționarea solicitărilor telefonice la linia fierbinte și coordonarea acestora cu conducătorii mijloacelor instituțiilor menționate.</p> <p>În vederea asigurării receptivității prompte a sesizărilor privind existența unor fenomene de corupție, în cadrul APC funcționează telefonul de încredere, anunțul privind existența unui astfel de telefon se regăsește pe pagina oficială a Agenției www.consumer.gov.md, cu adresarea către populație de a comunica acte de corupție comise de către colaboratorii autorității la adresa de e-mail consumator@apc.gov.md și la telefonul de încredere 022 501 944.</p> <p>Apeluri privind acte de corupție, acte conexe corupției și fapte de comportament corupțional pe parcursul perioadei de raportare nu au fost înregistrate.</p> <p>Au fost înregistrate 2 apeluri de uz informativ. Pe parcurs au fost primite multe apeluri prin care s-a solicitat consultare de la colaboratorii din cadrul direcțiilor ministerului.</p>	
64. Promovarea dreptului de acces la informație prin stabilirea și	Concepții de comunicare publică elaborate și puse în	Permanent, cu monitorizare trimestrială	<p>Ministerul Economiei și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului dețin o platformă integrată de comunicare, care facilitează consolidarea parteneriatelor cu mass-media și cu societatea civilă.</p> <p>În perioada respectivă pe platformele <i>particip</i> și <i>transparență</i>, precum și la alte rubrici</p>	

<p>consolidarea parteneriatelor cu mass-media și cu societatea civilă</p>	<p>aplicare. Rapoarte de monitorizare elaborate de Cancelaria de Stat și de ONG-uri</p>	<p>de pe site-ul ministerului au fost plasate peste 350 proiecte de decizii, hotărâri, note informative, avize și alt gen de informații de interes public.</p> <p>Este de remarcat și faptul că, Agenția pentru Protecția Consumatorilor asigură accesul la informație și face public, prin plasarea pe pagina web și mass-media, a acțiunilor întreprinse în domeniul protecției consumatorilor și supravegherii pieței, inclusiv: raportul de activitate, comunicate de presă, interviuri, campanii de informare, vizite de consultanță, pliante distribuite. Agenția a elaborat și distribuit instituțiilor media 2 spoturi de informare a consumatorilor despre produse/servicii, care derulează concomitent pe 18 canale TV naționale și regionale, în baza Deciziei Consiliului Coordonator al Audiovizualului.</p> <p>Totodată, în conformitate cu Legea cu privire la administrarea și dețatizarea proprietății publice nr.121-XVI din 04.05.2007, comunicatele informative privind expunerea bunurilor proprietate publică de stat la privatizare, rezultatele procesului de privatizare, precum și comunicatele informative privind inițierea unor proiecte de parteneriate public-privat au fost făcute publice atât prin plasarea pe pagina web a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md, cât și prin publicarea acestora în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>De asemenea, indicatorii de performanță a activității economico-financiare a întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu cota de stat mai mare de 25 la sută din capitalul social, determinați în procesul de elaborare a Raportului anual privind administrarea și dețatizarea proprietății publice, pentru anul 2015, sunt disponibili, în regim on-line, pe portalul guvernamental al datelor deschise www.date.gov.md și pe pagina oficială a Agenției www.app.gov.md.</p>	
---	---	---	--