

Procesul - verbal nr.17
al ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător
în Republica Moldova

25 iunie 2014

Casa Guvernului, sala de ședințe, et.2, biroul 246

A prezidat: dl Dinu ARMAȘU, vicepreședintele Grupului de lucru, Președintele Asociației Investitorilor Străini

Au participat:

Nr d/r	Numele	Instituția	Postul
Membrii Grupului de lucru			
1.	Palii Lilia	Ministerul Economiei	Șef al Direcției generale dezvoltarea mediului de afaceri
2.	Chiper Valentina	Ministerul Economiei	Șef al Direcției politice de reglementare a activității de întreprinzător
3.	Hadei Eduard	Camera de Licențiere	Vicedirector
4.	Greceanii Oxana	Ministerul Economiei	Consultant superior, Direcția politice de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii și profesii liberale
5.	Secaș Valeriu	Ministerul Finanțelor	Șef al Direcției juridice
6.	Drăgan Mihai	Camera Înregistrării de Stat	Șef al Direcției juridice
7.	Drumea Radion	Confederația Națională a Patronatului	Șef al Direcției prestări servicii
8.	Toncu Serghei	Camera de Comerț Americană	Director executiv
9.	Harea Sergiu	Camera de Comerț și Industrie	Director al Departamentului marketing și consulting
10.	Dațco Eugen	Uniunea Transportatorilor și Drumarilor	Director executiv
11.	Catan Victor	Asociația Patronală în domeniul conformității produselor	Președinte
12.	Leșan Ion	Clubul oamenilor de afaceri „Timpul”	Director executiv
13.	Bejan Raisa	Uniunea producătorilor de zahăr	Vicepreședinte
14.	Țîmbaliuc Ludmila	Ministerul Economiei	Secretar al Grupului de lucru, consultant principal, Direcția politice de reglementare a activității de întreprinzător

INVITAȚI			
1.	Croitoru Corneliu	Serviciul Vamal	Șef Direcție organizarea controlului vamal
2.	Curcubet Sergiu	Serviciul Vamal	Șef secție proceduri simplificate
3.	Grimalschi Vitalie	Ministerul Mediului	Șef secție arii protejate, biodiversitate și biodiversitate, Direcția resurse naturale și biodiversitate.
4.	Balan Valeriu	Ministerul Mediului	Consultant principal, secția arii protejate, biodiversitate și biodiversitate, Direcția resurse naturale și biodiversitate
5.	Pînzaru Iurie	Ministerul Mediului	Vicedirector, Centrul Național de Sănătate publică
6.	Cerniciuc Carolina	Ministerul Sănătate	Șef Direcție sănătate publică
7.	Valac Denis	Ministerul Sănătate	Șef Direcție buget, finanțe si asigurări
8.	Cerescu Svetlana	Ministerul Sănătate	Consultant, Direcția buget, finanțe și asigurări
EXPERTI			
1.	Dabija Liliana	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
2.	Ermurachi Victor	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare

Ședința a fost deschisă de către dl Dinu Armașu, vicepreședintele Grupului de lucru.

Examinarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului silvic nr.887 din 21.06.1996, elaborat de Ministerul Mediului

Opinia a fost prezentată de către dl Ermurachi Victor, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a relatat că proiectul de lege nominalizat a fost examinat din punct de vedere a corespunderii acestuia cu prevederile stipulate în Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Urmare examinării s-a constatat că acesta nu reglementează activitatea de întreprinzător. Totodată, în opinie au fost expuse unele comentarii de ordin general /Opinia se anexează/.

Au fost inițiate discuții la care au participat dnii: Armașu D., Dațco E., Catan V.; Harea S., Leșan I.

În cadrul discuțiilor s-a făcut referință la scopul și unele detalii a proiectului de lege. Urmare discuțiilor dl Catan V. a propus avizarea pozitivă a acestuia.

S-a decis:

De a aviza pozitiv proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului silvic nr.887 din 21.06.1996.

Examinarea Analizei preliminare a impactului de reglementare efectuată asupra proiectului Hotărîrii Guvernului "Privind punerea în aplicare a prevederilor Secțiunii a 27¹ Proceduri simplificate de vămuire și Secțiunii a 28¹ Agentul economic autorizat din Codul Vamal al Republicii Moldova" și proiectul de act normativ propriu-zis, elaborate de Serviciul Vamal

Opinia a fost prezentată de către dna Dabija Liliana, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a relatat că în ședința Grupului de lucru din 18.06.2014 s-a decis examinarea concomitentă a acestor acte, în următoarea ședință a Grupului de lucru. Astfel, reliefăm că, AIR asupra proiectului menționat a fost elaborat cu suportul Programului USAID – BRITE. Urmare examinării acestuia din punct de vedere a corespunderii prevederilor stipulate în Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și a Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006, s-a concluzionat că AIR corespunde Metodologiei prenotate.

Referitor la proiectul de hotărîre a Guvernului propriu-zis, acesta a fost evaluat conform prevederilor Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și altor acte legislative. În rezultatul evaluării au fost expuse un șir de obiecții și propuneri în vederea corespunderii acestuia cu prevederile Legii în cauză. Au avut loc ședințe de lucru (cinci la număr) cu autorii proiectului în cadrul cărora s-a ajuns la consens și s-au exclus toate divergențele. Varianta modificată a proiectului a fost remisă în adresa membrilor Grupului de lucru.

S-a decis:

De a aviza pozitiv proiectul Hotărîrii Guvernului "Privind punerea în aplicare a prevederilor Secțiunii a 27¹ Proceduri simplificate de vămuire și Secțiunii a 28¹ Agentul economic autorizat din Codul Vamal al Republicii Moldova".

Examinarea Analizei preliminare a impactului de reglementare la proiectul Hotărîrii Guvernului privind completarea Hotărîrii Guvernului nr.533 din 13 iulie 2011, „Cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice”, elaborată de Ministerul Sănătății

Opinia a fost prezentată de către dna Dabija Liliana, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că AIR a fost examinat în baza Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006 și actelor legislative relevante. Au avut loc un șir de discuții pe marginea AIR-ului, iar ca rezultat s-a prezentat o varianta în care au fost considerate obiecțiile și sugestiile reliefate în opinie. S-a concluzionat că AIR corespunde Metodologiei. /Opinia se anexează/

S-a decis:

1. De a accepta Analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărîrii Guvernului privind completarea Hotărîrii Guvernului nr.533 din 13 iulie 2011, „Cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice”.

2. Autorii vor prezenta pentru examinare în una din ședințele Grupului de lucru proiectul de hotărîre propriu-zis.

Examinarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr.285–XIV din 18.02.1999 cu privire la jocurile de noroc, elaborat de Ministerul Economiei

Opinia a fost prezentată de către dna Dabija Liliana, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că prezintă opinia dlui Chelaru Oleg. Urmare conlucrării cu autorii, a fost transmis un proiect de lege modificat potrivit obiecțiilor și propunerilor expuse în opinie. Regulamentul care urma a fi aprobat, ulterior, prin hotărîre de Guvern a fost expus ca anexă la lege. Normele netransparente, care contraveneau prevederilor Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, au fost substituite. Toate obiecțiile și propunerile au fost luate în considerație. /Opinia se anexează/

Dl Hadei E., a menționat că proiectul vine întru fluidizarea anumitor circuite economice legate de domeniul licențiat.

Dl Secaș V., a comunicat că Ministerul Finanțelor nu a susținut acest proiect din mai multe considerente. Nu este clar scopul acestui proiect, chiar dacă obligația de a aproba un Regulament nu este inclusă în Nomenclatorul actelor permissive (anexă la Legea nr.160 din 22.07.2011 cu privire la reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător), aceasta nu poate fi dovadă pentru inutilitatea acestuia. Din 19 puncte pe care le conține proiectul de lege – 16 exclud prevederi care în mare parte țin de supraveghere și garantarea drepturilor jucătorilor. Într-adevăr este necesar de a veni cu modificări, însă de a nu exclude controlul statului pe acest domeniu. În majoritatea țărilor, desfășurarea jocurilor de noroc este monopolul statului (total sau parțial). Deși se aduc argumente doar pentru excluderea Regulamentului-tip, se exclude mult mai mult, inclusiv partea ce ține de garanția financiară. Proiectul de lege nu asigură nivelul de ajustarea a cadrului normativ la necesități.

Au fost inițiate discuții la care au participat dnii: Armașu D.; Catan V.; Dațco E.; Harea S.; Hadei E.; Leșan I.; Secaș V.; dnele Palii L.; Bejan R.

În cadrul discuțiilor s-a făcut referință la ce se exclude prin proiectul de lege (actele permissive care nu sunt prevăzute de Legea nr.160 din 22.07.2011), competența Ministerului Finanțelor de a consulta pe tipurile de jocuri de noroc.

Dna Palii L. a menționat că proiectul vine și întru eliminarea a careva deficiențe care sunt sub aspectul acumulărilor la bugetul de stat. La moment, licența se eliberează anual, respectiv solicitantul de licență vine și depune cerere de prelungire a licenței, în acest timp se suspendă obligațiile de plată a taxei de licență, se transmite Regulamentul (care de fapt nu se modifică, doar în cazul apariției unui nou tip de joc), către Ministerul Finanțelor pentru aprobare. Ministerul Finanțelor poate examina acest Regulament pînă la 6 luni, perioada în care agentul economic, avînd certificatul de depunere a documentelor nu achită taxa de licență.

În continuare dl Hadei E. a relatat pe scurt etapele prin care se trece al prelungirea licenței.

DI Secaş V. a evocat că prin acest proiect de lege sunt excluse neîntemeiat unele din atribuțiile Ministerului Finanțelor.

Reprezentanții mediului de afaceri au sesizat îmbunătățirile care se propune prin proiectul de lege.

A fost pus la vot. Pentru avizarea pozitivă au votat majoritatea membrilor GL.

DI Secaş Valeriu a votat împotriva avizării pozitive a proiectului de lege.

S-a decis:

De a aviza pozitiv proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr.285–XIV din 18.02.1999 cu privire la jocurile de noroc.

Vicepreședintele Grupului de lucru



Dinu ARMAȘU